



PRIVREDNA KOMORA KANTONA SARAJEVO  
Broj: 04/MK/ 19-15/09

Sarajevo, 29.06.2009. godine

**PRIVREDNA/GOSPODARSKA KOMORA  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

**n/r potpredsjednika, gosp. Avdo Rapa**

Veza Vaš akt: PKF – 227/09-6 A.K. od 25.05.2006.godine

**Predmet:** Mišljenja i prijedlozi na Prednacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu

**Poštovani,**

U okviru javne rasprave o Prednacrtu zakona o javno-privatnom partnerstvu (u Vašem aktu ste vjerovatno greškom naveli prijedlog), nakon pribavljenih mišljenja članova Komore, dostavljamo Vam mišljenja i prijedloge na ovaj prednacrt.

**MIŠLJENJA**

1. Koncept i većina odredaba Prednacrtu zakona FBiH o javno-privatnom partnerstvu preuzeti su iz Zakona o javno-privatnom partnerstvu Republike Hrvatske ( „Narodne novine“ broj 129/08, <http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni>, dalje: Zakon o JPP RH). To nije i ne mora biti loše, naprotiv, pošto je Zakon o JPP RH donešen nakon i na osnovu analize i procjene prethodnih iskustava, sistemski povezan i istovremeno sa novim Zakonom o koncesijama RH („Narodne novine“ broj 125/08, <http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni>).
2. Prednacrt zakona FBiH o JPP mogao bi se ocijeniti manjkavim upravo u dijelovima i rješenjima kojim odstupa od korištenog uzora. Pritom bi se različitom ustavno-pravnom i institucionalnom strukturom možda mogla objasniti, ali ne i potpuno opravdati neka odstupanja, kao što je stavljanje projekata JPP u nadležnost postojećih komisija za koncesije FBiH/kantona, dok je u RH formirana Agencija za JPP.
3. Svakako je uočljivo površno i formalističko obrazloženje Prednacrtu zakona FBiH, nasuprot ozbiljnom ekonomskom i pravnom obrazloženju Prijedloga zakona o JPP RH ([www.sabor-hr](http://www.sabor-hr)), pa i u poređenju za obrazloženjem Prijedloga zakona o javno-privatnom partnerstvu u Republici Srpskoj (dalje: Prijedlog zakona o JPP RS, utvrđen 27. 5. 2009. na 127. sjednici Vlade RS, <http://vladars.net>, dostupan na [www.narodnaskupstinars.net](http://www.narodnaskupstinars.net)), premda je njegov koncept, sadržaj i obim značajno različit od Prednacrtu zakona, kao i Zakona o JPP RH.



71000 Sarajevo, La Benevolencija 8,  
Tel. (00 387 33) 250 100, 250 101, 250 196, Fax: (00 387 33) 250 137, 250 139  
[www.pksa.com.ba](http://www.pksa.com.ba), ; [webmaster@pksa.com.ba](mailto:webmaster@pksa.com.ba)



4. U članu 3. Prednacrtu zakona, koji definira predmet JPP i šta privatni partner preuzima od javnog partnera, nalazimo naizgled na neznatne razlike u formulacijama u odnosu na član 2. Zakona o JPP RH, ali sa mogućim materijalnim konsekvencama, kao:
  - ne/precizno određivanje predmeta JPP, termini „sredstva, imovina i prava“ naspram „stvarna prava“, općenit i nejasan pojam „sistema od javnog interesa“ naspram „javnih informacijsko-komunikacijskih sustava“ iz Zakona o JPP RH;
  - pri definiranju „u zamjenu za preuzete obaveze javni partner može...“, nerazumljivo ispuštanje bitne opcije „i/ili privatnom partneru dodijeliti koncesiju“;
  - ispuštanje koncesije kao bitne komponente projekata JPP u članu 5. tač. g), h), i) Prednacrtu zakona.
5. S druge strane, definicija predmeta JPP prema članu 3. Prednacrtu zakona još više je neodređena u poređenju sa članom 7. Prijedloga zakona o JPP RS.
6. Nadalje, u članu 5. tačka f) Prednacrtu zakona, „Javno tijelo“ je definirano nabranjem, umjesto upućivanjem na obveznike primjene propisa o javnim nabavkama kao u članu 5. tačka f) Zakona o JPP RH, što je formalno i suštinski primjerenije funkciji te definicije u cjelini zakona.
7. Član 5. Zakona o JPP RH upućuje da se sadržaj ugovora o JPP propisuje uredbom Vlade RH, Prednacrt zakona u članu 6. propisuje šta „ugovor o JPP naročito sadrži“, slično kao član 13. Prijedloga zakona o JPP RS.
8. Prednacrt zakona u članu 7. predviđa da se ugovor o JPP zaključuje za razdoblje koje ne može biti kraće od pet ni duže od 50 godina. Osim što je različito od Zakona o JPP RH koji propisuje trajanje ugovora o JPP najduže 40 godina, to je nesaglasno i Zakonu o koncesijama FBiH koji propisuje najduže trajanje koncesije 30 godina.
9. Pritom se u čl. 7. i 9. Prednacrtu zakona pojavljuje termin „ugovor o zajedničkom ulaganju“, a u članu 19. koji uređuje poziv za javni natječaj za izbor privatnog partnera, u stavu 3. tačka r) pojavljuje se „taksa za učešće na tenderu“, što upućuje na nepažljivu „kompilaciju“ odredaba iz drugih propisa sa izrazima neprimjerenim predmetnom zakonu.
10. Slično kako propisuju član 11. Zakona o JPP RH i član 12. Prijedloga zakona o JPP RS, članom 13. Prednacrtu zakona predviđeno je da „Odluku o pristupanju JPP javni partner donosi na osnovu studije ili predstudije ekonomske opravdanosti projekta.“ Međutim, materijalnu bitnu nesaglasnost s time nalazimo u članu 19. Prednacrtu zakona, čiji stav 3. omogućava izuzetak tako što „U slučaju da javni partner nije izradio studiju o ekonomskoj opravdanosti, javni poziv uključuje obavezu ponuđača da izradi studiju...“.
11. Član 18. Prednacrtu zakona uređuje postupak odobrenja nacrtu ugovora o JPP od strane Komisije za koncesije, gotovo jednako kao za Agenciju za JPP prema članu 14. Zakona o JPP RH, osim što je pritom ispušten bitan stav 6. po kojem davanje saglasnosti (*Agencije*) na konačni nacrt ugovora o JPP ne podrazumijeva i odgovornost (*Republike Hrvatske*) za sporne odnose između javnog i privatnog partnera koji bi mogli proisteći iz toga ugovora!
12. Prednacrt zakona u cjelini, u odnosu na Zakon o JPP RH, pa i Prijedlog zakona o JPP RS, nedovoljno uređuje značajnu ulogu koju bi trebalo imati ministarstvo finansija, te nejasno navodi „nadležno ministarstvo“ gdje bi trebalo definirati nadležno resorno ministarstvo kao učesnika u postupku pribavljanja mišljenja/saglasnosti na prijedlog JPP projekta/ugovora.
13. Član 23. Prednacrtu zakona kaže sasvim općenito da se odredbe ovog zakona primjenjuju i na statusno JPP (osnivanje novog ili stjecanje vlasništva u postojećem privrednom društvu), za razliku od člana 20. Zakona o JPP RH koji jasno propisuje da se i u tom slučaju primjenjuju konkretne odredbe istog zakona o izradi prijedloga projekta, pribavljanju mišljenja nadležnih organa i odobrenju nacrtu ugovora o JPP.

14. U pogledu institucionalne strukture, već je rečeno da Prednacrt zakona stavlja provedbu JPP u nadležnost postojećih komisija za koncesije FBiH/kantona, tako da ih član 25. definira kao „nezavisna regulatorna tijela za projekte JPP“, što je sasvim neopravdano i sistemski nekonzistentno. Bez obzira kako je osnovnim zakonom definirana njihova nadležnost u pitanjima koncesija, ove komisije nisu za projekte JPP regulatorna nego provedbena tijela, pošto podzakonske propise donosi Vlada FBiH, a politike JPP donose Vlada FBiH i vlade kantona.
15. Posljedično prethodnom rješenju insitucionalne strukture, Prednacrt zakona predviđa da nadležne komisije za koncesije vode registar ugovora o JPP, što podrazumijeva 11 registara u FBiH bez međusobne povezanosti i javne dostupnosti cjeline.

## **PRIJEDLOZI**

1. Izvršiti izmjene i usaglašavanje teksta Prednacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu u svim navedenim članovima kako bi se kreirao transparentan, jasan pravni okvir za domaća i strana lica za investiranje u izgradnju, sanaciju, rekonstrukciju, upravljanje i održavanje kapaciteta za zadovoljavanje javnih potreba u svim oblastima, a naročito u: energetici, rudarstvu i industriji, saobraćaju i komunikacijama, vodoprivredi, komunalnoj infrastrukturi, zdravstvu, turizmu, zaštiti okoliša i drugim oblastima.

\*\*\*\*\*

## **POTPREDSJEDNIK**

**Mr Irfan Mehičić, dipl.oec.**

Dostaviti:

- Naslovu
- PK
- PPK
- SK
- D CER
- Arhivi